

Regeling Partijbrede Discussies

Vastgesteld door het partijbestuur 17 juni 2015

conform art 12 van de Statuten en art 16 van het HR

Aanleiding en randvoorwaarden

Het GroenLinks congres van 3 maart 2013 heeft een aantal uitspraken gedaan, waarin opdracht wordt gegeven aan het partijbestuur om te komen tot aanpassing van werkwijzen rond participatie van leden en niet-leden en verandering van de interne partijstructuur. De notitie 'Leden en Kiezers betrekken - Versterking ledenparticipatie en wijziging interne partijstructuur' (vastgesteld door het partijbestuur op 16 mei 2014) gaf een eerste voorzet voor de inrichting van een structuur voor intern partijdebat.

Het GroenLinks congres stelde op 07 februari 2015 de nieuwe Statuten en een nieuw Huishoudelijk Reglement vast. Daarin zijn ook artikelen opgenomen over intern debat (zie bijlage). Die artikelen roepen op tot het bevorderen van politiek debat binnen GroenLinks, het vastleggen van een regeling waarin processen en participatie van leden en andere geïnteresseerden worden vastgelegd en het toezien op naleving daarvan en afleggen van verantwoording daarover. Deze regeling komt aan die verplichting tegemoet.

Doel

Het doel van deze regeling is het creëren van duidelijkheid over de processen die worden gevolgd bij intern partijdebat. Daarmee wordt gestreefd naar kwalitatief hoogwaardige debatten, waar alle leden en geïnteresseerden hun inbreng in kunnen hebben. De debatten hebben een duidelijk begin en eindpunt en de vormgeving ervan wordt vooraf vastgesteld. Deze regeling stelt vast welke keuzes in ieder geval moeten worden gemaakt en wat de minimum vereisten zijn die worden gesteld aan de discussies.

Vorm

Partijbrede discussies worden gevoerd over thema's die van groot maatschappelijk belang zijn, relevantie hebben voor het GroenLinkse gedachtegoed en waarover in de partij een brede behoefte is om daarover indringend met elkaar van gedachten te wisselen.

Bij het organiseren van partijbrede discussies wordt onderscheid gemaakt naar een korte cyclus en een (middel)lange cyclus. Voor deze verschillende cycli zijn verschillende regels van toepassing. Gezien de intensiviteit van het proces, zal in de regel één onderwerp per jaar als "intensieve discussie" met meerdere bijeenkomsten worden aangemerkt (lange cyclus) en daarnaast mogelijk een of enkele minder intensieve onderwerpen (middellange cyclus). De keuze voor de hoeveelheid discussies wordt per jaar door het partijbestuur gemaakt.

Uitvoering

De inhoudelijke voorbereiding valt onder verantwoordelijkheid van het partijbestuur. Het PB brengt de voorbereiding onder bij de PPC, dan wel bij een speciale voorbereidingscommissie die in samenspraak met de PPC wordt ingesteld door het PB. Er wordt gezorgd voor een evenwichtige samenstelling en inbreng van de landelijke fracties, deskundigen, leden van werkgroepen e.d.

Bij de organisatie van regionale bijeenkomsten wordt nauw samengewerkt met de provinciale besturen. Vanuit de landelijke voorbereidingscommissie kunnen formats worden aangeboden voor een aansprekende opzet van regionale bijeenkomsten, bijvoorbeeld om gelijksoortige discussies te waarborgen.

Indien gekozen is voor doorvertaling van de uitkomsten in verkiezingsprogramma's, geeft het PB dat als opdracht mee aan de betreffende programmacommissie(s). Indien gekozen is

voor het rechtstreeks voorleggen aan het congres, zorgt het PB in samenspraak met het congrespresidium voor agendering op het eerstvolgende congres. Indien gekozen is voor het laten uitmonden van een discussie in een ledenreferendum, dan doet de voorbereidingscommissie een voorstel voor de referendumvraagstelling aan het partijbestuur.

Werkwijze (middel)lange cyclus.

Keuze onderwerp

1. Het partijbestuur zorgt ervoor dat de leden, geïnteresseerde niet-leden en organen binnen de partij suggesties kunnen doen voor thema's voor partijbrede discussies.
2. De uiteindelijke thema's worden na inventarisatie gekozen door het partijbestuur. Het congres kan ook thema's opdragen aan het partijbestuur.
3. Bij de inventarisatie van thema's maakt het partijbestuur gebruik van ideeën die daar over leven in de partij. Leden, afdelingen, werkgroepen, netwerken, landelijke organen, maar eveneens betrokkenen van buiten de partij kunnen daarvoor voorstellen doen. De PPC is de plek waar deze ideeën binnenkomen. De PPC wordt intensief betrokken bij de onderwerpkeuze, planning en voorbereiding. Voor de "lange en middellange cyclus" worden één of twee maal per jaar de onderwerpen gekozen.
4. Het partijbestuur maakt de keuze op basis van weging van de signalen en ideeën van binnen en buiten de partij. Het partijbestuur laat zich adviseren door de landelijke fracties (TK, EK en EP), het wetenschappelijk bureau en de Permanente Programma Commissie (PPC). De uiteindelijke onderwerpkeuze wordt in overleg met de politiek leider bepaald.

Vormgeving proces

5. Participatie is breed: intern én extern. Hierbij werken we van buiten naar binnen. Voor mensen en/of organisaties van buiten GroenLinks bestaat de mogelijkheid om bij te dragen aan het debat. De discussie wordt zodanig vorm gegeven dat een goede dialoog ontstaat tussen leden en betrokkenen van buiten de partij. De zeggenschap is aan de GroenLinks leden.
6. De vormgeving van het proces rond een partijbrede discussie wordt *vooraf* bepaald door het partijbestuur, inclusief het tijdpad en de wijze waarop het eindresultaat wordt vastgesteld.
7. Over het verloop van dit proces wordt *achteraf* actief verantwoording afgelegd door het partijbestuur.
8. Het proces van een aangewezen partijbrede discussie moet voldoen aan de volgende criteria, het partijbestuur is daarvoor verantwoordelijk:
 - a. De discussie wordt gevoerd op basis van één of meer openbare discussiestukken, met daarin een duidelijke vraagstelling. Deze informatie is tijdens de hele partijbrede discussie te raadplegen en wordt wanneer relevant aangevuld met inzichten of inbreng tijdens de partijbrede discussie.
 - b. Er wordt geborgd dat er ruime betrokkenheid en inbreng kan zijn: bijeenkomsten en andere mogelijkheden voor betrokkenheid worden ruim en tijdig bekend gemaakt.
 - c. Partijdiscussies kunnen meer of minder omvangrijk zijn, maar er wordt gestreefd naar tenminste eenmaal per jaar een partijdebat met meerdere discussiebijeenkomsten. Indien er sprake is van meerdere discussiebijeenkomsten dan is regionale spreiding een voorwaarde.
 - d. Er wordt geborgd dat inzichten van deze besprekingen worden verzameld en betrokken bij het resultaat,
 - e. Er worden flankerende mogelijkheden geboden om inbreng te leveren, zoals digitale mogelijkheden als een discussieplatform en/of digitale raadpleging,
 - f. Het partijbestuur zorgt dat afstemming met de landelijke fracties wordt gewaarborgd op strategische momenten, zoals bij de start en afronding van de

discussie. Er wordt gestreefd naar actieve deelname van de landelijke fracties aan de partijbrede discussie.

- g. De discussie eindigt in een slotdocument dat wordt vastgesteld, ofwel:
 - a. door het partijbestuur en doorgeleid naar programmacommissies voor doorvertaling in relevante verkiezingsprogramma's,
 - b. door het congres, als separate congresuitspraak,
 - c. via ledenreferendum, waarbij één of meer duidelijke kernvragen op basis van het slotdocument aan de leden worden voorgelegd.

Werkwijze korte cyclus.

De korte cyclus is bedoeld voor actuele vraagstukken met een hoge tijdsdruk.

Meningsvormingsprocessen voor de korte cyclus kennen een eenvoudige en flexibele aanpak. Voor de korte cyclus worden onderstaande regels vastgesteld, als richtinggevend kader, niet als keurslijf. Deze regels sluiten in belangrijke mate aan bij de staande praktijk van de Tweede Kamerfractie.

1. *Fractie en PB beoordelen gezamenlijk of bij een belangrijk thema een duidelijke interne en/of externe gevoeligheid bestaat. In dat geval wordt voorafgaand aan het besluitvormingsmoment in het vertegenwoordigend orgaan (TK, EK of EP) in enige vorm gelegenheid geboden tot het leveren van inbreng van buiten de fractie.*
2. *Deze mogelijkheid tot inbreng wordt indien haalbaar geboden door het bijeenbrengen van een beperkt aantal relevante personen van binnen en buiten de partij, met een specifieke rol, deskundigheid of betrokkenheid. De deelnemers worden op persoonlijke titel uitgenodigd. Indien een fysieke bijeenkomst niet haalbaar is, zal de woordvoerder in de fractie telefonisch en/of per e-mail actief contact zoeken.*
3. *De mogelijkheid tot ledeninbreng kan ook de vorm krijgen van een meningspeiling onder de leden of een ledenreferendum. Dat kan ook in combinatie met één of meer bijeenkomsten.*
4. *Het PB en fractie zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor het uitnodigingsbeleid voor bijeenkomsten en zorgen ervoor dat daarbij voldoende diversiteit is gewaarborgd. Er wordt rekening gehouden met de betrokkenheid van actieve leden vanuit werkgroepen en netwerken in de partij.*
5. *Uitgangspunt voor de bijeenkomsten is openbaarheid. Indien het onderwerp of de gevoeligheid van de besluitvorming dat vraagt, wordt de bijeenkomst in beslotenheid gehouden.*
6. *Voor de inhoudelijke voorbereiding van bijeenkomsten wordt per geval een afspraak gemaakt tussen PB en betreffende fractie(s). Uitgangspunt is dat de inhoudelijke voorbereiding de verantwoordelijkheid is van de betreffende fractie(s).*
7. *Bijeenkomst(en) worden in de regel in Den Haag of Utrecht gehouden.*

Bepalingen in Statuten en Huishoudelijk reglement

ST Artikel 12. Intern debat

1. Het partijbestuur bevordert het politieke debat binnen GroenLinks.
2. Het partijbestuur stelt een regeling op waarin de processen van participatie van leden en andere geïnteresseerden worden vastgelegd.
3. Het partijbestuur ziet toe op de naleving van deze regeling en legt daarover verantwoording af in het jaarverslag.

HR Artikel 16. Intern debat

1. Het partijbestuur stelt conform artikel 12 van de statuten de regeling partijbrede discussies vast.
2. De regeling waarborgt een effectieve betrokkenheid van leden en andere geïnteresseerden bij meningsvorming over voor de partij relevante onderwerpen van discussie.
3. De regeling omvat vereisten ten aanzien van:
 - a. de vormgeving van het proces van meningsvorming,
 - b. de wijze waarop leden en andere geïnteresseerden inbreng kunnen leveren,
 - c. de wijze waarop de voor het onderwerp relevante fracties in de Eerste of Tweede Kamer of het Europees Parlement in de meningsvorming worden betrokken.
 - d. de informatie die vooraf en tijdens het proces wordt verstrekt,
 - e. de wijze waarop resultaten van de meningsvorming worden gepresenteerd,
 - f. de wijze waarop de leden zeggenschap hebben bij het vaststellen van de uitkomsten van de meningsvorming.